

**Кадри та організація роботи**

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Листопад 2016 **Новини**

Асоціація міст України провела Школу з децентралізації для молоді 7-11 листопада у Києві Асоціація міст України в рамках проекту ПУЛЬС, який фінансується USAID, проводить Школу з децентралізації для молоді.

Захід приурочено до річниці перших виборів у 159 ОТГ. Близько 50 представників із усіх регіонів України, переважно молодь, які працюють в ОМС або навчаються у вишах та спеціалізуються на суспільних науках стали учасниками Школи з децентралізації для молоді.

Слухачі дізналися про різноманітні аспекти децентралізації, стратегію комунікації реформ, роль асоціацій місцевого самоврядування. Школа сприятиме розумінню та формуванню підтримки децентралізаційної реформи серед молоді.

10 листопада, четвертий день роботи Школи присвячено питанням відкритості, прозорості діяльності органів місцевого самоврядування, електронному врядуванню, питанням взаємодії зі ЗМІ та комунікацій.

Модератором виступив Володимир Пархоменко, аналітики Центру аналізу та розробки законодавства АМУ.

Аналітик АМУ Володимир Пархоменко виступив із презентацією «Інструменти відкритості діяльності органів місцевого самоврядування». Найбільший інтерес учасників Школи викликало питання відкритості діяльності органів місцевого самоврядування, яку експерт АМУ назвав базовою умовою місцевої демократії.



Органи місцевого самоврядування обираються громадою, тому їхня діяльність має бути відкритою та зрозумілою для всіх членів громади, – підкреслив Володимир Пархоменко.

У продовження теми, експерт АМУ Володимир Пархоменко проаналізував особливості та доцільність використання найбільш ефективних інструментів залучення громадськості, зокрема під час презентації та мозкового штурму учасники обговорили: збори громадян, громадські слухання, громадські ради та опитування громадян.

**ШКОЛА З ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ
ДЛЯ МОЛОДІ**

7-11 листопада 2016 року



Визначено перелік найдемократичніших міст України

Проект USAID Україна «Громадяни в дії» презентував результати дослідження «Індекс демократичності міст».

Індекс охопив 48 найбільших міст України і дає можливість зрозуміти, які міста найбільше відповідають європейським стандартам відкритості, прозорості та підзвітності міської влади.

Перша п'ятірка найдемократичніших українських міст виглядає так:

Чернівці

Чернігів

Івано-Франківськ

Суми

Краматорськ

Експерти проекту проаналізували більше 700 нормативно-правових документів (регламенти, положення, статuti), які регулюють роботу міської влади та інструменти місцевої демократії. Автори дослідження зауважили, що практика виконання рішень місцевою владою у «Індексі демократичності міст» не враховувалась, і потребує окремого аналізу.

Повні результати звіту та методологію дослідження можна прочитати за посиланням:

http://www.ucipr.org.ua/publicdocs/Index_of_city_democracy_little.pdf



Уряд схвалив План заходів з реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства

2 листопада Кабінет Міністрів України схвалив Розпорядження, яким затвердив План заходів на 2016 рік із реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016-2020 рр.

План спрямований на створення умов для формування та розвитку інститутів громадянського суспільства.

Асоціація міст України висловлює підтримку прийняття такого документу.

Нагадаємо, Президент України у лютому цього року видав Указ №68/2016 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні», яким затверджено Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016-2020 рр.

Переглянути План заходів можна за посиланням:

http://www.auc.org.ua/sites/default/files/proekt_rozporyadzhennya.pdf

Уряд схвалив Концепцію розвитку системи надання електронних послуг

16 листопада Уряд схвалив Концепцію розвитку системи надання електронних послуг. Метою Концепції є визначення напрямів, механізмів і строків формування ефективної системи надання електронних послуг в Україні для задоволення інтересів фізичних та юридичних осіб через розвиток і підтримку доступних та прозорих, безпечних та не корупційних, найменш затратних, швидких та зручних електронних послуг.

Для досягнення мети передбачено виконання комплексних заходів за наступними напрямками: оптимізація порядків надання адміністративних послуг;

визначення та планування стадій розвитку системи надання електронних послуг;

формування єдиної інформаційно-телекомунікаційної інфраструктури, яка забезпечує надання електронних послуг;

підвищення готовності фізичних та юридичних осіб до використання електронних послуг.

Концепція повністю узгоджується із стратегічними напрямками діяльності Асоціації міст у сфері електронного врядування.

Ознайомитися:

http://www.dknii.gov.ua/sites/default/files/koncepciya_rozvytku_systemy_nadannya_elektronnyh_poslug_v_ukrayini.pdf

Форум місцевого самоврядування «Секторальні реформи в призмі децентралізації»



22-25 листопада у Харкові та Івано-Франківську пройшли Форуми місцевого самоврядування «Секторальні реформи в призмі децентралізації».

Форум у Івано-Франківську був присвячений освіті, охороні здоров'я, соціальному захисту унаселення, адміністративним послугам.

Форум у Харкові був присвячений місцевим фінансам, сталому розвитку, землі та майну, житлово-комунальному господарству.



На обидвох заходах активно обговорювалися кадрові проблеми, була представлена «Книга секторальних стратегій», у якій, серед іншого, висвітлена «Секторальна стратегія організація діяльності органів місцевого самоврядування та професійний розвиток».

Публічна дискусія «Технології заради розвитку: ефективна розбудова спроможних громад в Україні»

22 листопада компанією «Майкрософт Україна» спільно з Ресурсним центром ГУРТ проведено Публічну дискусію «Технології заради розвитку: ефективна розбудова спроможних громад в Україні», де було обговорено потреби та технологічні горизонти електронного врядування в контексті ОТГ.

Запрошені на захід експерти обговорили значення технологій для розвитку громадянського суспільства в Україні. Під час публічної дискусії учасники мали можливість висловити власні думки щодо потреб у ІКТ для ефективної розбудови спроможних громад, дізнатися більше про кращі практики суспільних перетворень завдяки новітнім технологіям та можливості технологічної підтримки, обмінятися професійним досвідом зміцнення потенціалу громадянського суспільства і налагодити співпрацю.

Коментарі експертів

До законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо здійснення державного нагляду за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України)», розробленого Мінрегіоном:

Законопроектом пропонується наділення МДА повноваженням зупиняти акти ОМС з наступним зверненням до суду. Зокрема йдеться про наділення таким повноваженням РДА щодо актів сільських, селищних, міських районного значення рад, які діють на відповідній території. АМУ вважає це неприйнятним, доки МДА залишаються органами управління відповідними територіями, а їхні повноваження значною мірою конкурують з повноваженнями сільських, селищних, міських рад. Окремі голови МДА, отримавши зазначені повноваження, зможуть вдаватися до них як до засобу недобросовісної конкуренції з відповідними радами. На думку АМУ, до перетворення МДА на суто координаційно-наглядові органи норма частини 2 статті 144 Конституції України щодо порядку нагляду на законність актів ОМС може бути реалізована через тимчасове повернення функції такого нагляду органам прокуратури.

Центр аналізу та розробки законодавства Асоціації міст України



Законодавство

У Верховній Раді зареєстровано законопроекти:

- № 5334 від 01.11.2016 «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення повноважень органів місцевого самоврядування»;
- № 5340 від 02.11.2016 «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою»;
- № 5341 від 02.11.2016 «Про внесення змін до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» щодо запровадження процедури приєднання до організованого (існуючого) співробітництва територіальних громад».

Комітетом Верховної Ради з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування підготовлено до розгляду Верховною Радою в другому читанні законопроекти:

- № 2489 від 30.03.2015 «Про службу в органах місцевого самоврядування»;
- № 4742 від 01.06.2016 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо статусу старости села, селища)»;
- № 4772 від 03.06.2016 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо добровільного приєднання територіальних громад)».

Підготовлено на розгляд Кабінетом Міністрів Мінрегіоном:

- проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо регулювання статутами територіальних громад питань визначення правового статусу, порядку організації та діяльності органів самоорганізації населення за місцем проживання; кількісного складу депутатів відповідної місцевої ради; порядку проведення загальних зборів громадян за місцем проживання).

Підготовлено на розгляд Кабінетом Міністрів Мінюстом:

- проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про звернення громадян».



Консультації

? Як визначається стаж служби в органах місцевого самоврядування в необхідних випадках?

! Відповідно до статті 22 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», до стажу служби в органах місцевого самоврядування зараховується період роботи на посадах, на які поширюється дія цього Закону, а також на посадах і в органах, час роботи в яких зараховується до стажу державної служби. Стаж державної служби визначається відповідно до статті 46 Закону України «Про державну службу» та Порядку обчислення стажу державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 25.03.2016 № 229.

? Як встановлюється надбавка за вислугу років посадовим особам місцевого самоврядування? Яким законодавчим актом керуватись?

! при встановленні надбавки за вислугу років посадовим особам місцевого самоврядування керуватися пунктом 4 частини третьої постанови Кабінету Міністрів від 09.03.2006 № 268, а саме:

“4) надбавку за вислугу років:

державним службовцям, посадовим особам органів місцевого самоврядування у відсотках

до посадового окладу з урахуванням надбавки за ранг (спеціальне звання) і залежно від стажу державної служби, служби в органах місцевого самоврядування в таких розмірах: понад 3 роки - 10, понад 5 років - 15, понад 10 років - 20, понад 15 років - 25, понад 20 років - 30, понад 25 років - 40 відсотків;”

? В.о. старости в результаті виборів старостою не обраний . Чи зберігається за ним заробітна плата до моменту його працевлаштування, але не довше шести місяців, як це передбачено чинним законодавством України для виборних осіб місцевого самоврядування?

! Згідно з п.2 ст.33 закону України „Про статус депутатів місцевих рад», депутату, який працював у раді на постійній основі, після закінчення таких повноважень надається попередня робота(посада), а за її відсутності - інша рівноцінна робота (посада), на тому самому, або за згодою депутата, на іншому підприємстві, установі, організації.

У разі неможливості надання відповідної роботи(посади) на період працевлаштування за колишнім депутатом місцевої ради зберігається, але не більше шести місяців, середньомісячна заробітна плата, яку він одержував на виборній посаді у раді, що виплачується з відповідного місцевого бюджету.

Відповідно до пункту 5 ст. 12 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження та гарантії депутатів рад, передбачені Законом України „Про статус депутатів місцевих рад», поширюються на сільських, селищних, міських голів, якщо інше не передбачено законом.

На в.о. старости, як бачимо, зазначені норми не поширюються. І, очевидно, не можуть поширюватися, бо в них ідеться про виборних осіб, а в.о. старости виборною особою не є. В.о. старост зазвичай є колишніми сільськими головами. Однак після припинення їхніх повноважень на виборній посаді ці колишні сільські голови, як і передбачено пунктом 2 статті 33 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», отримали іншу рівноцінну роботу – роботу в.о. старости. Тому право на збереження за ними на період не більше шести місяців середньомісячної заробітної плати, яку вони отримували, будучи сільськими головами, на тих із них, що стали в.о. старости, не поширюється.

? Як правильно провести першу сесію об'єднаної громади? Які документи приймаються (статут, регламент, формування виконкому ОТГ)?

! Для рад об'єднаних громад окремого порядку проведення першої сесії законом «Про місцеве самоврядування в Україні» або іншим законом не визначено. Тому при цьому належить керуватися нормами статті 46 закону «Про місцеве самоврядування в Україні».

Зокрема, перша сесія новообраної ради сільської, селищної, міської об'єднаної громади має бути скликана відповідною територіальною виборчою комісією не пізніше як через два тижні після реєстрації новообраних депутатів ради в кількості не менше двох третин загального складу депутатів. Перше пленарне засідання першої сесії відкриває голова зазначеної територіальної виборчої комісії, який інформує раду про підсумки виборів депутатів, а також про підсумки виборів відповідно сільського, селищного, міського голови. З моменту визнання повноважень депутатів ради нового скликання та новообраного сільського, селищного, міського голови відповідно до статті 42 цього Закону головує на пленарних засіданнях ради першої сесії новообраний голова.

У разі, якщо на час проведення першої сесії відповідний сільський, селищний, міський голова не обраний, про що на сесії ради інформує голова територіальної виборчої комісії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради в кількості трьох - п'яти осіб. Члени тимчасової президії по черговою головує на пленарних засіданнях ради до обрання секретаря ради. З часу обрання секретаря ради він головує на пленарних засіданнях ради. Рішення про скликання сесії ради відповідно до частин четвертої, шостої та восьмої цієї статті доводиться до відома депутатів і населення не пізніше як за 10 днів до сесії, а у виняткових випадках - не пізніше як за день до сесії із зазначенням часу скликання, місця проведення та питань, які передбачається внести на розгляд ради.

Сесія ради є повноважною, якщо в її пленарному засіданні бере участь більше половини депутатів від загального складу ради.

Законом також передбачено, що регламент ради затверджується не пізніше, як на другій сесії. До того часу рада може керуватися регламентом ради попереднього скликання.

Оскільки у ради об'єднаної громади ради попереднього скликання не було, вона може, на нашу думку, прийняти рішення тимчасово, до ухвалення свого регламенту, керуватися регламентом колишньої ради адміністративного центру об'єднаної громади.

Законодавча вимога щодо ухвалення на першій чи на будь-якій сесії статуту громади відсутня. Він має бути ухвалений тоді, коли буде належним чином підготовлений.

Відсутня вимога також щодо затвердження на першій сесії складу виконавчого комітету ради. Відповідно до частини 2 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», після завершення повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, їхні виконавчі комітети продовжують здійснювати свої повноваження до затвердження сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою, персонального складу її виконавчого комітету. Протягом зазначеного строку сільський, селищний, міський голова, обраний об'єднаною територіальною громадою, очолює такі виконавчі комітети та входить до їх персонального складу.

Після завершення повноважень сільського голови, який одноособово виконував функції виконавчого органу сільської ради у територіальній громаді, що увійшла до об'єднаної територіальної громади, відповідні функції одноособово виконує сільський, селищний, міський голова, обраний об'єднаною територіальною громадою, з дня набуття ним повноважень до затвердження відповідною сільською, селищною, міською радою персонального складу її виконавчого комітету.